



V Bratislave, dňa 23. 03. 2009

Číslo: MVRR-2009-11373/15636-6

## ROZHODNUTIE

Minister výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, ako správny orgán príslušný podľa § 19 ods. 2 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov vo veci rozkladu, ktorý podal Dušan Sloboda, Konzervatívny inštitút M. R. Štefánika, Štefánikova 1, 811 06 Bratislava proti rozhodnutiu Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. MVRR-2009-11373/10351-3 zo dňa 25. 02. 2009 na návrh osobitnej komisie

### rozhodol:

podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku **rozklad zamietam** a **potvrdzujem** rozhodnutie Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. MVRR-2009-11373/10351-3 zo dňa 25. 02. 2009.

### Odôvodnenie:

Dňa 09. 03. 2009 bol Ministerstvu výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky (ďalej len „MVRR SR“) doručený rozklad Dušana Slobodu, Konzervatívny inštitút M. R. Štefánika, Štefánikova 1, 811 06 Bratislava (ďalej len „odvolateľ“) proti rozhodnutiu Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. MVRR-2009-11373/10351-3 zo dňa 25. 02. 2009 (ďalej len „rozhodnutie MVRR“).

MVRR SR vo svojom rozhodnutí v celom rozsahu zamietlo poskytnúť nasledovné informácie, cit.:

- A) Vývoj zazmluvnenia a vývoj čerpania štrukturálnych fondov (osobitne) a Kohézneho fondu (osobitne) z programového obdobia 2004-2006, a to:
1. výšku zazmluvnených prostriedkov (v Sk a v EUR) a tiež percentuálne ako podiel zazmluvnených prostriedkov na celkovom záväzku obdobia 2004-2006,
  2. výšku čerpaných prostriedkov (v Sk aj v EUR) a tiež percentuálne ako podiel čerpania na celkovom záväzku obdobia 2004-2006,

Požadované informácie podľa bodu 1. a 2. požadujem zverejniť k záveru nasledovných mesiacov:

- máj 2004,
- jún 2004,
- júl 2004,
- august 2004,

- september 2004,
- október 2004,
- november 2004,
- december 2004,
- január 2005,
- február 2005,
- marec 2005,
- apríl 2005,
- máj 2005,
- jún 2005,
- júl 2005,
- august 2005,
- september 2005,
- október 2005,
- november 2005,
- december 2005,
- január 2006,
- február 2006,
- marec 2006,
- apríl 2006,
- máj 2006,
- jún 2006,
- júl 2006,
- august 2006,
- september 2006,
- október 2006,
- november 2006,
- december 2006,
- január 2007,
- február 2007,
- marec 2007,
- apríl 2007,
- máj 2007,
- jún 2007,
- júl 2007,
- august 2007,
- september 2007,
- október 2007,
- november 2007,
- december 2007,
- január 2008,
- február 2008,
- marec 2008,
- apríl 2008,
- máj 2008,
- jún 2008,
- júl 2008,
- august 2008,
- september 2008,
- október 2008,
- november 2008,



- december 2008,
- január 2009.

B) Vývoj zazmluvnenia a vývoj čerpania štrukturálnych fondov (osobitne) a Kohézneho fondu (osobitne) z programového obdobia 2007-2013, a to:

1. výšku zazmluvnených prostriedkov (v Sk a v EUR) a tiež percentuálne ako podiel zazmluvnených prostriedkov na celkovom záväzku obdobia 2007-2013,
2. výšku čerpaných prostriedkov (v Sk aj v EUR) a tiež percentuálne ako podiel čerpania na celkovom záväzku obdobia 2007-2013,

Požadované informácie podľa bodu 1. a 2. požadujem zverejniť k záveru nasledovných mesiacov:

- január 2007,
- február 2007,
- marec 2007,
- apríl 2007,
- máj 2007,
- jún 2007,
- júl 2007,
- august 2007,
- september 2007,
- október 2007,
- november 2007,
- december 2007,
- január 2008,
- február 2008,
- marec 2008,
- apríl 2008,
- máj 2008,
- jún 2008,
- júl 2008,
- august 2008,
- september 2008,
- október 2008,
- november 2008,
- december 2008,
- január 2009.

Dôvodom pre zamietnutie poskytnutia požadovaných informácií boli podľa odôvodnenia rozhodnutia MVRR nasledujúce skutočnosti:

Z dôvodu archivácie aktuálneho stavu údajov ITMS pre potreby ad-hoc analýzy mutidimenzionálnych informácií sa v pravidelných týždenných intervaloch ukladajú na úložisko dát analytické výstupy, tzv. OLAP (On-Line Analytical Processing) kocky.

Z predmetných OLAP kociek sa následne pravidelne spracováva stav implementácie štrukturálnych fondov v štandardizovaných výstupných zostavách (tabuľkách), ktoré neobsahujú žiadateľom požadované informácie o stave implementácie v žiadateľom požadovanej štruktúre a požadovanom období.



Údaje za celé programové obdobie 2004-2006 ako aj programové obdobie 2007-2013 sú evidované v databáze ITMS. Žiadateľom požadované informácie (obdobie, štruktúra) je možné získať výberom údajov z ITMS, čo vyžaduje vytvorenie neštandardných výberových podmienok a ich ďalšie spracovanie do výstupných zostáv.

Požadované údaje sú spracované komplexne a existujú iba vo vyššie uvedenej komplexnej štruktúre a forme.

Zákon o slobodnom prístupe k informáciám ukladá povinnej osobe sprístupniť iba tie informácie, ktoré má k dispozícii. Zákon neukladá povinnej osobe povinnosť vytvárať na základe žiadosti informácie, ktoré v momente podania tejto žiadosti ešte neexistujú. Povinná osoba nie je povinná spracovávať a vytvárať prehľady alebo tabuľky informácií alebo inak usporadúvať informácie podľa kritérií stanovených žiadateľom v žiadosti o informácie.

Odvolať sa na základe nasledovných námietok domnieva, že ním požadované informácie MVRR SR má k dispozícii a nie je nevyhnutné vytvárať na základe žiadosti nové informácie:

1.) V predkladacej správe k materiálu „Analýza stavu kontrahovania a čerpania prostriedkov zo štrukturálnych fondov v programovom období 2004-2006 a opatreniach prijatých na elimináciu potenciálnych rizík – nové znenie“, ktorý vláda SR schválila dňa 10. 12. 2008, uvádza MVRR SR ako predkladateľ daného materiálu okrem iného i nasledovné:

*Opatrenia jednotlivých riadiacich orgánov sú v zmysle požiadavky riadiaceho orgánu pre Rámec podpory Spoločenstva odpočítované v pravidelných mesačných intervaloch. Zároveň je vyhodnotenie opatrení súčasťou Výhľadového plánu kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov a štátneho rozpočtu za programové obdobie 2004-2006, ktorý riadiaci orgán pre CSF predkladá v štvrtročných intervaloch na koordinačné porady členov vlády SR zodpovedných za čerpanie eurofondov.*

Odvolať k tomuto uvádza, že zo znenia a obsahu vyššie spomínaného materiálu, ako i zo znenia a obsahu ďalších pravidelných správ o kontrahovaní a čerpaní eurofondov za programovacie obdobie 2004-2006 i za programovacie obdobie 2007-2013, ktoré MVRR SR v priebehu rokov 2004 až 2008 predkladalo vláde SR na schválenie vyplýva, že MVRR SR disponuje informáciami v štruktúre požadovanej v žiadosti a teda nie je nevyhnutné vytvárať na základe žiadosti nové informácie.

2.) V materiáli „Zhodnotenie zazmluvnenia a čerpania štrukturálnych fondov z regionálneho aspektu“, ktorý v novembri 2008 MVRR SR publikovalo na webstránke [www.nsrr.sk](http://www.nsrr.sk), sa nachádzajú informácie ohľadom zazmluvnenia a čerpania eurofondov k 30. 06. 2008 a k 31. 10. 2008.

MVRR SR sa v predmetnom materiáli odvoláva ako na zdroj publikovaných dát práve na údaje z ITMS, z čoho vyplýva, že MVRR SR má k dispozícii informácie požadované v žiadosti a teda nie je nevyhnutné vytvárať na základe žiadosti nové informácie.

3.) V materiáli „Výročná správa o implementácii Rámca podpory Spoločenstva 2004“, ktorý MVRR SR publikovalo v máji 2005, sa uvádza okrem iného i nasledovné:



*Hlavným zámerom RO pre RPS v oblasti publicity a informovanosti bolo vytvorenie platformy pre úzku spoluprácu všetkých zainteresovaných orgánov a organizácií, s cieľom maximálnej racionalizácie všetkých relevantných aktivít a vytvorenia takého informačného systému, ktorý by bol prehľadný a ľahko dostupný na celom území SR a poskytoval by všetkým definovaným cieľovým skupinám vždy aktuálne, komplexné, úplné, presné a správne informácie o všetkých aktivitách, z ktorých by mohli profitovať, o postupoch predkladania projektov a kritériách ich vyhodnocovania a pod. Konečným zámerom sledovaným pri koncipovaní KAP RO pre RPS bola maximalizácia úspešnosti získavania nenávratných finančných príspevkov a prehĺbenie transparentnosti vo vzťahu ku všetkým aktivitám štátu spolufinancovaným z európskych fondov a štátneho rozpočtu SR.*

Odvolaateľ k tomuto uvádza, že z vyššie spomínaného znenia a obsahu materiálu, ako i z ďalších nasledovných správ RO pre RPS (CSF), ktorým je MVRR SR, resp. CKO, ktorým je opätovne MVRR SR, vyplýva, že MVRR SR má k dispozícii informácie požadované v žiadosti a teda nie je nevyhnutné vytvárať na základe žiadosti nové informácie.

4.) MVRR SR pravidelne každomesačne zverejňuje na webstránke [www.nsrr.sk](http://www.nsrr.sk) (resp. v minulosti na webstránke [www.strukturalnefondy.sk](http://www.strukturalnefondy.sk)) informácie o zazmluvnení a čerpaní eurofondov aktuálne k záveru daného kalendárneho mesiaca jednak za programovacie obdobie 2004-2006, ako i za programovacie obdobie 2007-2013.

Odvolaateľ uvádza, že MVRR SR pravidelne každomesačne uverejňuje požadované informácie na webstránke na istý čas, čo potvrdzujú i príklady uvedené v rozklade, ktoré taktiež podľa odvolateľa potvrdzujú, že MVRR SR má k dispozícii informácie požadované v žiadosti a teda nie je nevyhnutné vytvárať na základe žiadosti nové informácie.

Spisový materiál som preskúmal v celom rozsahu, všetky jeho súčasti jednotlivo, ale aj v súvislostiach a na základe toho uvádzam nasledovné:

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZSI“) každý má právo na prístup i informáciám, ktoré majú povinné osoby k dispozícii.

Základným predpokladom úspešnosti žiadosti oprávnenej osoby o sprístupnenie informácií je, že povinná osoba má požadované informácie k dispozícii.

Podľa § 18 ods. 2 ZSI ak povinná osoba žiadosti nevyhoví hoci len sčasti, vydá o tom v zákonom stanovenej lehote písomné rozhodnutie.

K jednotlivým námietkam uvádzam nasledovné:

#### K námietke č. 1:

Zo znenia a obsahu predkladacej správy k materiálu „Analýza stavu kontrahovania a čerpania prostriedkov zo štrukturálnych fondov v programovom období 2004-2006 a opatreniach prijatých na elimináciu potencionálnych rizík (nové znenie) vyplýva, že analýza bola vypracovaná ad-hoc a to výberom potrebných údajov zo systému ITMS, pričom analýza je spracovaná k dátumu 14. 11. 2008, resp. k dátumu 30. 09. 2008. Z textu analýzy nevyplýva, že by MVRR SR disponovalo informáciami v rozsahu požadovaných odvolateľom, t.j. k záveru požadovaných mesiacov pre štrukturálne fondy (osobitne) a taktiež pre Kohézny fond (osobitne) či už v programovacom období 2004-2006 alebo v programovacom období 2007-2013.



Z predkladacej správy k predmetnej analýze ďalej vyplýva, že na základe požiadavky MVRR SR zasielajú riadiace orgány na riadiaci orgán pre Rámce podpory spoločenstva (MVRR SR) odpočet plnenia jednotlivých opatrení. Prehľad opatrení a odpočet ich plnenia je súčasťou Výhľadového plánu kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov a štátneho rozpočtu za programové obdobie 2004-2006, ktorý MVRR SR pravidelne v štvrtročných intervaloch predkladá na koordinačné porady členov vlády zodpovedných za čerpanie eurofondov.

Uvedené odpočty sú zasielané v mesačných intervaloch, avšak každý riadiaci orgán tieto zasiela osobitne pre jednotlivé opatrenia. MVRR SR uvedené údaje osobitne ukladá na úložisko dát v systéme ITMS pričom údaje sa zadávajú do každého operačného programu zvlášť, pričom v mesačných intervaloch nevytvára informácie v rozsahu a štruktúre ako boli požadované odvolateľom.

K námietke č. 2:

Z materiálu „Zhodnotenie zazmluvnenia a čerpania štrukturálnych fondov z regionálneho aspektu k 30. 06. 2008 a k 31. 10. 2008 podľa jednotlivých samosprávnych krajov“ vyplývajú informácie ohľadne výšky zazmluvnenia a čerpania prostriedkov či už zo štrukturálnych fondov, resp. zo štátneho rozpočtu a to pre jednotlivé kraje osobitne a to buď k dátumu 30. 06. 2008 resp. k dátumu 31. 10. 2008.

Z textu materiálu opäť nevyplýva, že by MVRR SR disponovalo informáciami v rozsahu požadovaných odvolateľom, t.j. k záveru požadovaných mesiacov pre štrukturálne fondy (osobitne) a taktiež pre Kohézny fond (osobitne) či už v programovacom období 2004-2006 alebo v programovacom období 2007-2013.

K námietke č. 3:

Tvrdenie odvolateľa o tom, že na základe materiálu „Výročná správa o implementácii Rámca podpory Spoločenstva 2004“ má MVRR SR k dispozícii informácie požadované v žiadosti nie je dôvodné, najmä vzhľadom na skutočnosť, že MVRR SR ukladá všetky potrebné informácie týkajúce sa štrukturálnych fondov, resp. Kohézneho fondu v systéme ITMS, pričom v danom systéme sú informácie ukladané pre každý fond samostatne v osobitnej štruktúre.

MVRR SR si za účelom vypracovania analýz a informatívnych dokumentov extrahuje údaje požadované, resp. potrebné pre daný účel a tieto údaje následne spracováva do výstupných zostáv. Dané extrahovanie je značne časovo náročné a preto MVRR SR používa pre pravidelné extrahovanie údajov štandardizované výberové kritéria, t.j. výstupy údajov usporiadané podľa prednastavených výberových kritérií.

K námietke č. 4:

Informácie, resp. dokumenty na ktoré odvolateľ poukazuje sú opätovne dokumenty vytvorené extrahovaním informácií, resp. údajov zo systému ITMS, pričom v danom prípade sa jedná o informácie ohľadne stavu implementácie štrukturálnych fondov podľa jednotlivých krajov k záveru jednotlivých mesiacov. Dané informácie, resp. dokumenty nespĺňajú štruktúru informácií požadovaných odvolateľom v žiadosti a MVRR SR nebolo povinné vytvárať nové zostavy údajov, t.j. nové informácie v štruktúre požadovanej odvolateľom.

Na základe uvedených skutočností konštatujem, že uplatnené námietky uvedené v rozklade nezakladajú dostatočne relevantné dôvody na zmenu alebo zrušenie rozhodnutia MVRR SR v danej veci.

Podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku ak sú pre to dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí.

Na základe uvedených skutočností som rozhodol tak, ako je to uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

**Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 61 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom len za splnenia podmienok, ktoré ustanovuje zákon č. 99/1969 Zb. Občiansky súdny poriadok v znení neskorších predpisov.



Marian Janušek  
minister výstavby a regionálneho rozvoja SR

**Doručí sa:**

1. Dušan Sloboda, Konzervatívny inštitút M. R. Štefánika, Medená 5, 811 02 Bratislava
2. Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky